



Axa LEADER

Îmbunătățirea competitivității sectorului agricol și forestier și îmbunătățirea calității vieții/ diversificarea economiei rurale poate fi realizată prin implementarea la nivel local a strategiilor integrate de către parteneriate public-private numite Grupuri de Acțiune Locală.

1. Axele – măsuri finanțate de axa Leader

Grupurile de Acțiune Locală vor putea implementa măsuri din axele 1 și 3, cu accent pe acțiunile cu caracter inovativ pentru respectiva zonă, cum ar fi soluții noi la probleme vechi, produse noi, o nouă organizare, o nouă piață, modernizarea formelor tradiționale prin aplicarea de noi tehnologii, etc.

Măsuri:

Axa 1

- Acțiuni de pregătire profesională și informare, incluzând difuzarea de cunoștințe științifice și practici inovatoare persoanelor angrenate în sectoarele agricol, alimentar și silvic (111)
- Utilizarea serviciilor de consultanță de către fermieri și proprietarii de păduri (114)
- Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere (123)

Axa 3

- Diversificarea către activități non-agricole (311) + Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi cu scopul de a promova antreprenoriatul și a dezvolta produse economice (312)
- Încurajarea activităților turistice (313)
- Servicii de bază pentru economie și populația rurală (321) + Reînnoirea și dezvoltarea satelor (322)¹ + Conservarea și actualizarea mostenirii rurale (323)

Beneficiarii sunt aceia prevăzuți de fiecare măsură (din cele 2 axe) în parte.

Cheltuielile eligibile vor fi cele prevăzute de fiecare măsură în parte, cu anumite excepții.

Proiectele ce vor fi implementate prin axa Leader vor fi proiecte mici care vor trebui să respecte un plafon de maxim 100,000 euro, finanțare FEADR, iar valoarea totală a investiției nu va depăși 300,000 euro.

2. Procedura și calendarul de selecție a GAL-urilor

Lansarea oficială a procesului de selecție al GAL-urilor va începe după aprobarea PNDR 2007-2013 de către Comisie. Procesul de selecție, cuprinzând lansarea apelului de candidatură, depunerea documentelor, evaluare și selecție a grupurilor va fi realizată în timp pentru implementarea programului.

Procedura de selecție va fi deschisă tuturor zonelor rurale, parteneriatelor și grupurilor existente.

Astfel, un prim apel pentru candidatură va fi lansat în 2008 și va viza selectarea primelor Grupuri de Acțiune Locală, așa numite „GAL-uri pilot”. Aceste GAL-uri vor reprezenta un bun



exemplu al practicii de dezvoltare locala si vor sprijini procesul de instruire care vizeaza selectarea în maxim trei ani de la aprobarea PNDR, a aproximativ 80 de GAL-uri. .

a) Autoritati responsabile

Autoritatile responsabile de implementarea axei LEADER în Romania sunt:

- Ministerul Agriculturii, Padurilor si Dezvoltarii Rurale - Autoritate de Management pentru PNDR
- Agentia de Plati pentru Agricultura si Dezvoltare Rurala – autoritate pentru implementarea tehnica si financiara a masurilor

b) Criterii de eligibilitate (obligatorii)

- existenta unui parteneriat format din diversi actori publici si privati reprezentativi. La nivelul luarii deciziilor partenerii economici si sociali, precum si alti reprezentanti ai societatii civile trebuie sa reprezinte peste 50 % din parteneriatul local
- populatie 5.000 – 150.000 locuitori (densitate 150 loc. / km²)
- spatiul rural definit conform legislatiei în vigoare, la care se adauga orasele de pana la 30000 de locuitori
- strategie integrata care sa cuprinda actiuni din cel putin o axa a FEADR
- elaborata la nivel local de membrii parteneriatului

Verificarea criteriilor de eligibilitate va fi realizata de Autoritatea de Management.

c) Criterii de selectie – vor viza 3 aspecte parteneriatul, teritoriul, strategia

Parteneriatul

- calitatea parteneriatului,

Teritoriul

- omogenitate geografica, economica si sociala
- resurse umane, financiare, naturale suficiente pentru implementarea unei strategii

Strategia

- descrierea strategiei,
- evaluarea coerentei strategiei cu planul de dezvoltare al teritoriului si calitatea strategiei,
- complementaritatea aspectelor teritoriului: implicarea teritoriului, suprafata teritoriului, o analiza SWOT a teritoriului,
- realismul planului de finantare,
- activitati de cooperare
- procedura pentru implementarea planului de dezvoltare

Aceste criterii vor respecta în general liniile stabilite de Comisia Europeana, la care se vor adauga criterii în functie de specificul national care vor fi elaborate în colaborare cu reprezentantii Directiilor judetene pentru Agricultura si Dezvoltare Rurala. Comitetul de Monitorizare al PNDR va aproba aceste criterii de selectie.

c) Comitetul de selectie



- Membrii Comitetului vor fi reprezentanti ai autoritatilor centrale si locale, universitati, mediul academic precum si experti externi.
- Presedintele Comitetului National de Selectie va fi ales la nivel de secretar de stat / director din cadrul MAPDR – DGDR.
- Observatorii procesului de selectie vor fi reprezentanti ai societatii civile si partenerii economici si sociali.

d) Stabilirea rezultatelor în urma selectiei

În urma analizarii dosarelor de candidatura participante la selectia nationala, Comitetul National de Selectie va face publice rezultatele obtinute pe site-ul ministerului si în presa.

3. Numarul indicativ de GAL-uri în Romania

Analizând situatia sociala, economica, si geografica raportata la suprafata si numarul de locuitori eligibili, la alocarea financiara prevazuta pentru axa LEADER, si având în vedere lipsa de experienta în implementarea acestui tip de abordare întrucât nu a mai fost implementat anterior, putem estima orientativ ca în urma celor 2 sau 3 apeluri de selectie vor rezulta un numar de 80 GAL-uri ce vor acoperi aproximativ 70% din spatiul rural.

4. Ponderea partenerilor în cadrul GAL-ului

GAL-urile vor fi alcatuite din reprezentanti ai sectoarelor:

- Public

- administratie publica (la nivel local si judetean –primarii, consilii locale, judetene, etc.)
- servicii publice (servicii sociale, de sanatate si transport, scoli, universitati, etc.)

- Privat

- sector comercial (societati pe actiuni, societati cu raspundere limitata),
- sector financiar (banci, institutii de credit)
- sector agricol (cooperative agricole)
- organizatii de întreprinzatori
- societati de furnizare a serviciilor comunitare (culturale, radio, TV, servicii non-culturale)

- Societate civila

- organizatii non-profit, asociatii, fundatii, federatii (asociatii de dezvoltare comunitara, asociatii de mediu, asociatii culturale, sociale, religioase, camere de comert, unitati de cult, etc)
- persoane fizice, grupuri de persoane neînregistrate oficial

La nivelul de luare a deciziilor în cadrul GAL, reprezentantii privati si ai ONG-urilor vor reprezenta peste 50%, urmand ca partea publica sa reprezinte mai putin de 50%.

5.Procedura de selectie a proiectelor



GAL-ul este responsabil de elaborarea și implementarea planului de dezvoltare locală, precum și de selectarea proiectelor care corespund cel mai bine obiectivelor formulate în acesta.

Pentru a realiza activitățile prevăzute pentru atingerea obiectivelor din strategia inclusă în planul de dezvoltare, Comitetul de Conducere a GAL va stabili criteriile de selecție. Aceste criterii vor fi cuprinse în apelurile de selecție a proiectelor lansate la nivel local de către GAL.

6. Descrierea circuitelor administrativ - financiare aplicabile GAL

Conform art. 3.5. din protocolul de delegare a sarcinilor Autorității de Management (AM) către Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP), în cadrul Axei 4 - LEADER din PNDR selecția Grupurilor de Acțiune Locală (GAL) este realizată de Autoritatea de Management.

Verificarea eligibilității proiectelor și angajamentul legal al proiectelor selectate de GAL-uri se realizează de către APDRP, conform tabelului de mai jos.

Faza de selecție a Grupurilor de Acțiune Locală	
Primirea Planului de Dezvoltare a teritoriului	AM
Selectia GAL-urilor	AM
Decizie de autorizare a GAL-urilor	AM
Faza de selecție a proiectelor și verificarea eligibilității	
Primirea proiectelor	GAL
Selectia proiectelor	GAL
Verificarea eligibilității proiectelor	APDRP
Angajament juridic (decizie de atribuire)	APDRP
Implementare financiară	
Angajare contabilă	APDRP
Verificarea serviciului realizat	APDRP
Esantionare (selectarea dosarelor care vor face obiectul verificărilor pe teren)	APDRP
Verificări pe teren	APDRP
Deciziile rezultate în urma verificărilor	APDRP
Calcularea sumelor datorate	APDRP
Plata	APDRP
Inregistrarea plăților	APDRP
Controale după efectuarea plății finale	APDRP
Audit intern	APDRP



7. Tip de ajutor – nerambursabil

8. Criterii de demarcare cu alte parteneriate finantate prin fonduri UE (FEP)

POS – Pescuit (Fondul European pentru Pescuit) va finanta prin axa 4 „Dezvoltarea durabila a zonelor de pescuit” actiuni similare cu FEADR în ceea ce priveste dezvoltarea comunitatilor locale prin implementarea de strategii de dezvoltare locala. FEP urmareste revigorarea economica si competitivitatea sectorului piscicol, încurajarea dezvoltarii durabile, îmbunatatirea calitatii vietii în zonele pentru pescuit.

Linii de demarcare:

FEP

Beneficiarii FEP - comunitatile de pescari

Aria de aplicare - zone de coasta si zone favorabile pescuitului: lacuri, estuare ale raurilor, iazuri,

Activitati eligibile - pescuit si acvacultura

Daca pe un teritoriu coexista un GAL (finantat prin Leader) si un GL (finantat prin axa 4 – FEP), atunci în planul de dezvoltare vor stabili clar linia de demarcare, respectiv care sunt actiunile ce vor fi finantate prin FEP si care prin FEADR.

9. Finantare

Valoarea subventiei - maxim 100% din cheltuielile publice, conform prevederilor din fiecare masura.

10. Obiective cuantificabile pentru indicatorii UE comuni

Tip de indicator	Indicator	Obiectiv 2007-2013
Realizare	Numarul GAL-urilor sprijinite	80
	Suprafata totala a GAL (km ²)	148.890
	Populatia totala din cadrul teritoriului GAL	4.000.000
	Numarul de proiecte finantate de GAL	4.008
	Numarul de beneficiari sprijiniti (pe axa, masura, tip de beneficiar)	4.008
Rezultat	Numarul total de locuri de munca create (pe locuri de munca în afara / interiorul fermei, varsta, sex)	
	Numarul de participanti care au finalizat activitatea de instruire	
Impact	Valoarea adaugata neta exprimata în paritatea puterii de cumparare (PPS)	
	Numar de locuri de munca suplimentare (echivalent de norma întreaga)	